

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

(ЦЕНТР ИССЛЕДОВАНИЙ ПРОБЛЕМ
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ
МОСКОВСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБЛАСТНОГО УНИВЕРСИТЕТА)

РАЗЪЯСНЕНИЯ
от 2 апреля 2020 года

ОТВЕТЫ НА ВОПРОСЫ О МЕРАХ, ПРИНИМАЕМЫХ В МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ
В ЦЕЛЯХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПАНДЕМИЧЕСКОМУ РАСПРОСТРАНЕНИЮ
КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ

Предупреждение: Уже после подготовки настоящего материала, в обращении Президента Российской Федерации к гражданам России 2 апреля 2020 года было объявлено, что установленный Указом Президента РФ от 25 марта 2020 N 206 период нерабочих дней (с сохранением заработной платы) продляется до конца апреля 2020 г. (вплоть до 30 апреля включительно). При этом в случае улучшения ситуации в области противодействия распространению коронавирусной инфекции COVID-2019 (2019-nCoV) - предусмотрена возможность пересмотра указанного периода в сторону сокращения.

1. В последнее время в печатной прессе, интернет-СМИ и социальных сетях остро ставится вопрос о том, на каком юридическом основании органы государственной власти Московской области принимают ограничивающие права и свободы человека и гражданина меры по противодействию распространению заражения населения коронавирусом COVID-19 (2019-nCoV).

На вопрос отвечает кандидат юридических наук, государственный советник юстиции Российской Федерации 1 класса, директор Центра исследований проблем территориального управления и самоуправления МГОУ Вадим Владимирович Балытников:

Распространяющаяся в настоящее время разновидность коронавируса является высоковирулентной (то есть - несущей высокую опасность заражения для всех категорий населения), при этом летальность (смертность) среди зараженных в среднем колеблется в районе 5% от числа заболевших (в наиболее пострадавших местностях - в районе 10%). Признанных (имеющих подтвержденную эффективность именно против данной инфекции) лекарств против COVID-19 в мире в настоящее время не создано, вакцины - также пока не существует. По состоянию на сегодня, 2 апреля 2020 г., по всему миру из без малого миллиона заразившихся уже умерло около 50 тысяч. При этом по мнению специалистов, в условиях принятия оперативных мер по противодействию коронавирусу общий уровень смертности в мире возрастет не более чем на 20% от обычного, тогда как при отсутствии таких мер - рост смертности в сравнении с обычной ситуацией может составить от 200 до 1000%, то есть от двух до десяти раз (к примеру, в США в этом случае рост смертности в сравнении с обычным уровнем прогнозируется на уровне двух-трех миллионов в год)! Так, в одном из центров эпидемии в Италии - в городе Бергамо - уровень смертности в первом квартале этого года по сравнению с первым кварталом прошлого года вырос почти в пять раз! ИМЕННО ДЛЯ ТОГО, ЧТОБЫ ПОДОВОГНО НЕ ПРОИЗОШЛО У НАС - ОРГАНЫ ВЛАСТИ И ПРИНИМАЮТ МЕРЫ ПО БОРЬБЕ С РАСПРОСТРАНЕНИЕМ ЗАБОЛЕВАЕМОСТИ!

Согласно статье 2 Конституции Российской Федерации, высшей конституционной ценностью в нашей стране является человек, высшим и наиболее значимым из прав которого, в соответствии с частью 1 статьи 20 Конституции Российской Федерации - является его право на жизнь. Признание, соблюдение и защита этого права представляет собой важнейшую конституционную обязанность государства. Исходя из положений статьи 18 Конституции, вышеизложенные императивы должны определять смысл, содержание и применение законов, а также деятельность законодательной и исполнительной власти.

Часть 1 статьи 17 Конституции Российской Федерации гласит, что права и свободы человека и гражданина признаются и гарантируются в нашей стране согласно

общепризнанным принципам и нормам международного права, в соответствии с положениями Конституции России. При этом, согласно части 3 указанной статьи осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц (и тем более – ставить под угрозу важнейшие конституционные ценности – человека и человеческую жизнь).

Согласно статье 41 Конституции Российской Федерации, каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Для реализации указанного права в Российской Федерации должны приниматься необходимые меры по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

В соответствии со статьей 15 Конституции Российской Федерации Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации, а международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. При этом их нормы могут служить непосредственным основанием для принятия тех или иных мер в случаях, если положений федерального законодательства по какой-либо причине недостаточно для защиты человека и человеческой жизни как высших конституционных ценностей общества и государства.

Часть 1 статьи 6 Международного Пакта о гражданских и политических правах провозглашает, что право на жизнь есть неотъемлемое право каждого человека. Статья 12 Международного Пакта об экономических, социальных и культурных правах гласит, что "участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья. Меры, которые должны быть приняты участвующими в настоящем Пакте государствами для осуществления этого права, включают мероприятия, необходимые для ... улучшения всех аспектов гигиены внешней среды ... предупреждения и лечения эпидемических ... и иных болезней и борьбы с ними ... создания условий, которые обеспечивали бы всем медицинскую помощь ... в случае болезни".

Согласно пункту "б" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы защиты и свобод человека (в том числе вопросы защиты прав в области жизни и здоровья) относятся к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно статьям 15 и 76 Конституции Российской Федерации в сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации действуют нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, нормативные правовые акты Российской Федерации и международные договоры Российской Федерации. При этом наивысшим (после Конституции Российской Федерации) приоритетом пользуются именно правила, установленные упомянутыми выше международными договорами.

Согласно пункту "з" части 2 статьи 21 Федерального закона от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" так называемая "нераспределенная (между конкретными органами власти) компетенция" по осуществлению полномочий, установленных правовыми нормами федерального и регионального уровней, принадлежит высшему органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации (главой указанного высшего органа исполнительной власти региона). То есть применительно к условиям Подмосковья – Губернатору Московской области, актом которого (в настоящее время – это постановление Губернатора Московской области от 12 марта 2020 N 108-ПГ "О введении в Московской области режима повышенной готовности для органов управления и сил Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и некоторых мерах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) на территории Московской области" (действующее в настоящее время в редакции постановления Губернатора Московской области от 29 марта 2020 N 162-ПГ).

Таким образом, исходя из указанных норм в случае кажущейся или реальной временной недостаточности норм федерального законодательства для защиты жизни и здоровья населения именно высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации уполномочено на принятие на региональном уровне необходимых мер, вытекающих из положений Конституции России и международных пактов о правах человека как наивысших правовых актов, действующих в данной сфере.

Однако в настоящее время никакой недостаточности норм федерального законодательства в этой области более не существует. Согласно статье 2 Федерального закона от 1 апреля 2020 N 98-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" распространение заболевания, представляющего опасность для окружающих четко и однозначно названо причиной возникновения чрезвычайной ситуации. При наличии ситуации распространения такого рода заболевания – органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации (подпункты "м" и "у" пункта 1 статьи 11 действующей в настоящее время редакции Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера". Отмечу, что определение того, представляет ли то или иное заболевание опасность для окружающих, относится к компетенции врачей. В частности, применительно к Подмосковию действует предписание главного государственного санитарного врача по Московской области от 29 марта 2020 г. N 50-01/П о проведении дополнительных санитарно-эпидемических (профилактических) мероприятий, которое прямо предписывает органам исполнительной власти Московской области устанавливать, в частности, обязательные для граждан ограничения права на свободу передвижения. Как уже было указано выше, введение подобного рода ограничений направлено прежде всего на защиту здоровья, прав и законных интересов как самих граждан, обязанных соблюдать этот режим, так и других лиц.

Дополнение. Уже после подготовки настоящего материала, в обращении Президента Российской Федерации к гражданам России 2 апреля 2020 года было объявлено, что в соответствии с Указом Президента Российской Федерации высшим должностным лицам (руководителям высших органов исполнительной власти) субъектов Российской Федерации будут предоставлены дополнительные полномочия по принятию и реализации учитывающих характер и специфику ситуации в конкретных субъектах Российской Федерации мер по противодействию распространению заражения населения коронавирусом COVID-19 (2019-nCoV).

II. Сейчас жителей Подмосковию очень волнует вопрос о том, будет ли введен пропускной режим (то есть будет ли установлена необходимость наличия специальных пропусков для выхода граждан вне мест проживания (пребывания) и передвижения по территории Московской области)?

На вопрос отвечает заместитель директора Центра исследований проблем территориального управления и самоуправления МГОУ Евгений Николаевич Михайлов:

Согласно абзацу третьему подпункта 3 пункта 5 постановления Губернатора Московской области от 12 марта 2020 г. N 108-ПГ "О введении в Московской области режима повышенной готовности для органов управления и сил Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и некоторых мерах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) на территории Московской области" (в редакции постановления Губернатора Московской области от 29 марта 2020 г. N 162-ПГ) – ограничения права покидать места своего проживания (пребывания), установленные указанным пунктом постановления не будут распространяться на граждан, в случае наличия у них специальных пропусков, выданных в порядке, установленном Правительством Московской области.

Как мы с вами можем видеть – в настоящее время такого рода порядок каким-либо актом Правительства Московской области не установлен. Соответственно, нет и самих пропусков, как нет и пропускного режима, то есть разрешительный порядок передвижения с использованием пропусков законодательством Московской области на текущий момент не установлен.

Да, в некоторых регионах России, по сообщениям средств массовой информации, уже сейчас готовится введение режима предоставления разрешений на передвижение граждан. При этом система выдачи таких разрешений в разных регионах может носить различный характер. Например, как сообщают интернет-СМИ, в Новосибирской

области предлагается введение заполняемых самими гражданами справок (по итальянскому образцу), в Татарстане разрешения на перемещения предполагается выдавать по СМС, в Москве может быть использована система QR-кодов, выдаваемых с помощью специальных приложений, устанавливаемых на смартфонах и использования московского регионального сервиса государственных услуг.

Что же касается Подмосковья, то вчера, 1 апреля, Губернатор Московской области А.Ю. Воробьев в эфире телеканала "Россия 1" анонсировал создание специальной платформы по оформлению пропусков для выхода из дома, которую планируют подготовить к 6 апреля. Он, в частности, сказал: "Что касается пропусков: у нас никакой бумаги не будет, это будет удобная платформа. Сейчас программисты разрабатывают эту платформу. К понедельнику [6 апреля] она у нас будет готова. В случае если она начнет работать [то есть - если соответствующий режим будет введен] - заходишь на портал mosreg.ru, забиваешь свою декларацию и в приложении уже по этой декларации ... есть право дальше ходить [и/или ездить]".

При этом Губернатор еще 29 марта призвал жителей Подмосковья подумать о том, так ли уж срочны выходы вне мест проживания (пребывания), нельзя ли решить те или иные проблемы с использованием дистанционных сервисов или служб доставки, а самое главное - не станет ли поездка или пешее передвижение причиной заражения коронавирусом самого человека и/или других (в том числе - близких ему) людей. Иными словами - он еще раз обратил внимание на необходимость перемещаться только в тех случаях, которые представляют собой исключения, предусмотренные подпунктом 3 пункта 5 упомянутого выше постановления.

В целом же развитие ситуации в Московской области будет зависеть от развития общей ситуации в деле борьбы с коронавирусом в нашей стране в целом, и в Москве и Подмосковье - в частности.

III. У пользователей системы "Консультант Плюс" возникает множество вопросов, касающихся правового регулирования дистанционной работы в условиях режима повышенной готовности и реализации мероприятий по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции COVID-2019 (2019-nCoV)

На вопрос отвечает заместитель директора Центра исследований проблем территориального управления и самоуправления МГОУ Вадим Витальевич Глухов.

Согласно статье 312.1 Трудового кодекса РФ (далее - ТК РФ) дистанционной работой является выполнение определенной трудовым договором трудовой функции вне места нахождения работодателя, его филиала, представительства, иного обособленного структурного подразделения (включая расположенные в другой местности), вне стационарного рабочего места, территории или объекта, прямо или косвенно находящихся под контролем работодателя, при условии использования для выполнения данной трудовой функции и для осуществления взаимодействия между работодателем и работником по вопросам, связанным с ее выполнением, информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети "Интернет".

Дистанционными работниками считаются лица, заключившие трудовой договор о дистанционной работе.

На дистанционных работников распространяется действие трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, с учетом особенностей, установленных главой 49.1 ТК РФ.

Актуальность осуществления наемными работниками дистанционной работы в настоящее время обусловлена объективными причинами, связанными с объявленной Всемирной организацией здравоохранения (далее - ВОЗ) пандемией коронавируса COVID-19.

Указом Президента РФ от 25 марта 2020 г. N 206 "Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней" установлено, что нерабочими днями является период с 30 марта по 3 апреля 2020 года.

При этом Указ не распространяется на непрерывно действующие организации, а также аптеки, магазины. Органам государственной власти рекомендовано определить численность государственных (федеральных, субъектов РФ) служащих, муниципальных

служащих, обеспечивающих с 30 марта по 3 апреля 2020 г. функционирование этих органов. Аналогичная рекомендация адресована организациям, осуществляющим производство и выпуск средств массовой информации.

26 марта 2020 года на заседании Оперативного штаба по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации одобрены Рекомендации работодателям в отношении применения (распространения) на работников режима нерабочих дней с 30 марта по 3 апреля 2020 года (письмо Минтруда России от 26 марта 2020 г. N 14-4/10/П-269).

Согласно данным Рекомендациям работники органов (организаций), продолжающие осуществлять трудовую деятельность, по соглашению с работодателем могут работать удаленно (дистанционно), если служебные обязанности и организационно-технические условия работы это позволяют. Указанные решения оформляются приказом (распоряжением) соответствующего органа, локальным нормативным актом организации.

Дополнение к указанным Рекомендациям (далее – Дополнение) 27.03.2020 размещено на сайте Роструда. Согласно пункту 3 Дополнения работники, осуществляющие удаленный режим работы, по согласованию с работодателем имеют право на его продолжение в период действия Указа с обязательным соблюдением требований Минздрава России и Роспотребнадзора по профилактике новой коронавирусной инфекции.

Согласно части 1 статьи 312.2 ТК РФ трудовой договор о дистанционной работе и соглашения об изменении определенных сторонами условий трудового договора о дистанционной работе могут заключаться путем обмена электронными документами https://www.rostrud.ru/press_center/novosti/883974/

Российской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений также подготовлены Рекомендации по регулированию социально-трудовых отношений по действиям социальных партнеров, работников и работодателей в условиях предотвращения распространения коронавирусной инфекции в Российской Федерации (тут нужно дать гиперссылку на текст самих рекомендаций в системе "Консультант Плюс")

Комиссией рекомендован при наличии такой возможности перевод сотрудников на дистанционную/удаленную работу на период мероприятий, направленных на нераспространение новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV), с использованием ресурсов организации или работника.

Основанием для такого перевода является утверждаемый работодателем порядок (определение списков работников, переводимых на новый режим работы, график перевода, способы информационного взаимодействия и др.).

При отсутствии возможности перевода работников на удаленную работу, а также для работников, которые продолжают работать на рабочем месте, следует обеспечить оптимальный режим рабочего времени и времени отдыха работников, предусматривающий при наличии такой возможности следующие меры:

- гибкий график прибытия/убытия на рабочее место, позволяющий избежать скопления работников в организации;
- специальный режим посещения организации, предусматривающий использование в приоритетном порядке электронного документооборота и технические средства связи для обеспечения служебного взаимодействия и минимизацию доступа в орган и организацию лиц, чья профессиональная деятельность не связана с исполнением функций организации.

В случае перехода работников на удаленную работу, гибкий режим работы, разделения рабочего дня на части работник выполняет свои трудовые функции в полном объеме в соответствии с трудовым договором.

В Рекомендациях Российской трехсторонней комиссии также справедливо указано, что перевод сотрудников на дистанционную работу может повлечь необходимость создания необходимой инфраструктуры для обеспечения удаленной работы работников и др.

В Московской области необходимость перевода работников на дистанционную работу возникла в связи с введенным режимом повышенной готовности для органов управления и сил Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (Постановление Губернатора Московской области от 12 марта

2020 N 108-ПГ, действующее в настоящее время в редакции Постановления Губернатора Московской области от 29 марта 2020 N 162-ПГ.)

В период действия указанного режима (с 26 марта по 14 апреля 2020 года) отдельные категории граждан (в возрасте старше 65 лет, а также имеющие заболевания, указанные в приложении 1 к постановлению от 12.03.2020 N 108-ПГ) обязаны соблюдать режим самоизоляции. Режим самоизоляции должен быть обеспечен по месту проживания указанных лиц либо в иных помещениях, в том числе в жилых и садовых домах.

Режим самоизоляции может не применяться к руководителям и сотрудникам предприятий, организаций, учреждений и органов власти, чье нахождение на рабочем месте является критически важным для обеспечения их функционирования, работникам здравоохранения, а также к гражданам, определенным решением оперативного (противоэпидемического) штаба по проведению санитарно-эпидемиологических (профилактических) мероприятий по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) на территории Московской области

Подпункт 4 пункта 11 указанного выше постановления Губернатора Московской области обязывает работодателей перевести граждан, обязанных соблюдать режим самоизоляции, с их согласия на дистанционный режим работы или предоставить им ежегодный оплачиваемый отпуск. В отношении остальных работников действует рекомендация о переводе на дистанционную работу (подпункт 5 пункта 11 постановления).

В Москве, согласно пункту 8.5 указа Мэра Москвы от 05 марта 2020 N 12-УМ (действующий в настоящее время в редакции Указам Мэра Москвы от 31 марта 2020 г. N 35-УМ), перевод на дистанционную работу, как и в Московской области, предусмотрен в отношении граждан, подлежащих самоизоляции. В отношении остальных категорий работников, в отличие от Московской области, рекомендаций о переводе на дистанционную работу не предусмотрено. Вместе с тем, согласно ТК РФ, данный вопрос может быть решен по соглашению сторон трудового договора.

Сотрудник, работающий дома, должен быть обеспечен средствами производства и материалами или получать компенсацию за их износ (статьи 188 и 310 ТК РФ). То есть, если сотрудник работает за компьютером, то компьютер, принтер, необходимое программное обеспечение, услуги связи обязан обеспечить работодатель или же в трудовом договоре должна быть прописана соответствующая компенсация: указаны сумма, сроки и способ выплаты. Вся сумма компенсации, согласованная сторонами в письменном виде, может быть включена налогоплательщиком в состав расходов, учитываемых при исчислении налога на прибыль, как "другие расходы, связанные с производством и (или) реализацией" (подпункт 49 пункта 1 статьи 264 Налогового кодекса РФ).

Для того, чтобы перевести сотрудников на работу на дистанционную работу, работодателю потребуется:

1. Оценить реальные возможности перевода сотрудников на дистанционную работу (с учетом особенностей производственного процесса, наличия технических возможностей, средств связи и т.д.).

2. В случае отсутствия у организации возможности передать сотруднику необходимых для работы технических средств и материалов - предусмотреть возмещение расходов при использовании личного имущества работника согласно статье 188 ТК РФ.

3. Определить списки работников, переводимых на дистанционную работу, порядок организации работы, в том числе график, способы обмена информацией о производственных заданиях и их выполнении, способах и средствах, времени связи по телефону, с использованием иных средств связи, возможность использования ресурсов организации на дому.

4. Издать приказ о временном (на период мероприятий, направленных на нераспространение новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) переводе сотрудников на дистанционную работу и ознакомить с ним работников.

5. Заключить дополнительные соглашения с работниками о переводе на дистанционную работу, предусмотрев в нем, в том числе обязанность сотрудника информировать работодателя о наступлении случаев временной нетрудоспособности.

6. В случае передачи работнику на период дистанционной работы материальных ценностей - организовать их надлежащий учет.

7. Обеспечить соблюдение требования части 4 статьи 91 ТК РФ об обязательном ведении учета рабочего времени.

При этом следует отметить, что согласно части 4 статьи 312.1 ТК РФ при обмене электронными письмами при дистанционной работе требуется наличие усиленных квалифицированных электронных подписей дистанционного работника или лица, поступающего на дистанционную работу, и работодателя. Каждая из сторон указанного обмена обязана направлять в форме электронного документа подтверждение получения электронного документа от другой стороны в срок, определенный трудовым договором о дистанционной работе.

На практике работодатели часто используют электронные средства передачи сообщений и при обмене информацией с обычными работниками. Условие об обмене электронными сообщениями может быть предусмотрено в трудовом договоре, локальном нормативном акте. Однако в этом случае у работника будет право отказаться от указанного условия. И поскольку ТК РФ такую практику пока не регулирует, в каком-то смысле возникает некая правовая неопределенность.

Пробел в правовом регулировании в перспективе должен восполнить находящийся на рассмотрении Государственной Думы РФ проект федерального закона N 736455-7 "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации". Так пунктом 4 статьи 1 данного законопроекта предлагается изложить часть 4 статьи 312.1 ТК РФ в следующей редакции:

"В случае, если настоящей главой предусмотрено взаимодействие дистанционного работника или лица, поступающего на дистанционную работу, и работодателя путем обмена электронными документами, используются любые способы, позволяющие достоверно определить лицо, отправившее сообщение. Каждая из сторон указанного обмена обязана направлять подтверждение получения электронного документа от другой стороны в срок, предусмотренный трудовым договором о дистанционной работе."

Законопроект предлагает устанавливать отправителя юридически значимого отправления любым способом, позволяющим достоверно определить лицо, отправившее сообщение. Таким способом может быть, например, предварительное указание в трудовом договоре адресов сторон (в том числе адресов электронной почты) для обмена сообщениями. Законопроект также допускает использование электронной цифровой подписи (простого сочетания логина и пароля или усиленной квалифицированной подписи), позволяющей достоверно установить отправителя.

Предлагаемая редакция нормы Трудового кодекса позволила бы обмен сообщениями не только в виде бумажного документа с использованием почтовой связи, но также и с использованием электронных или иных технических средств, в том числе без использования усиленных квалифицированных электронных подписей дистанционного работника и работодателя.

Вместе с тем, согласно разъяснениям Минтруда в упомянутом выше Дополнении к рекомендациям, в период действия Указа Президента РФ от 25.03.2020 N 206 "Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней" изменения в части перехода на удаленный режим работы уже сейчас могут оформляться путем обмена электронными образами документов при необходимости с последующим их оформлением в установленном порядке.

Все указанные меры приобретают особую актуальность в свете обусловленных инкубационным периодом COVID-19 (2019-nCoV) предложений Главного санитарного врача Российской Федерации о продлении комплекса мер по ограничению передвижения граждан с семи до четырнадцати дней (с одной до двух недель), то есть как минимум до 12 апреля сего года включительно. Между тем, опыт зарубежных стран (КНР, государств-членов ЕС и т.д.) показывает, что продолжительность такого рода мер может составлять от двух и более недель - до двух и более месяцев...

Центр исследований проблем
территориального управления и самоуправления
Московского государственного областного университета